



MINISTERO
DELLA
CULTURA



Parco archeologico dei Campi Flegrei

DETERMINA

Oggetto: rinnovo della convenzione tra il Parco Archeologico dei Campi Flegrei e l'Associazione Nucleo di Volontariato e di Protezione Civile ANC ODV Pozzuoli, avente ad oggetto attività a titolo gratuito finalizzata a promuovere la conoscenza del patrimonio culturale ed archeologico e ad assicurare le migliori condizioni di fruizione pubblica dei luoghi della cultura di competenza del Parco Archeologico dei Campi Flegrei ai sensi dell'art. 13 della Convenzione Rep. 12 del 6.08.2021 - approvazione relativo schema di convenzione.

IL DIRETTORE

Premesso che

- l'art. 118 della Costituzione dà pieno riconoscimento e attuazione al principio di sussidiarietà orizzontale e, in particolare, il comma 4 che recita "Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà";
- il D. Lgs 3 luglio 2017, n.117 (Codice del Terzo settore) riconosce il valore e la funzione sociale degli organismi del terzo settore quali espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo, promuovendone lo sviluppo e favorendone l'apporto originale per il perseguimento delle finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, anche mediante forme di collaborazione con le pubbliche amministrazioni;
- il D. Lgs. 22 gennaio 2004, n. 42 (Codice dei Beni culturali e del Paesaggio) e in particolare l'art. 101 "Istituti e Luoghi della Cultura" individua musei, biblioteche, archivi, aree e parchi archeologici e complessi monumentali quali istituti e luoghi della cultura destinati alla pubblica fruizione e godimento;
- l'art. 102 "Fruizione degli istituti e dei luoghi della cultura di appartenenza pubblica", sottolinea l'obbligo per lo Stato di garantire la pubblica fruizione degli istituti e luoghi individuati nell'art. 101;
- l'art. 112 "Valorizzazione dei beni culturali di appartenenza pubblica" prevede la possibilità per il Ministero di stipulare apposite convenzioni con le associazioni culturali e di volontariato che abbiano per statuto finalità di promozione e diffusione della conoscenza dei beni culturali;
- il D.Lgs. n.117/2017 secondo cui "Le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, possono sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo settore, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato" stabilendo al comma 2 che tali convenzioni "possono prevedere esclusivamente il rimborso alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale delle spese effettivamente sostenute e documentate";
- che il DM n. 72/2021 il Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali ha adottato le linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo settore negli articoli 55 -57 del decreto legislativo n. 117 del 2017;
- che all'art. 4 del DM 72/2021 vengono disciplinate le modalità di attuazione delle Convenzioni di cui all'art. 56 del D. Lgs 117/2017;



MINISTERO
DELLA
CULTURA

parco
archeologico
campi
flegrei

e-mail: pa-fleg@cultura.gov.it; mbac-pa-fleg@mailcert.cultura.gov.it

Rione Terra, Palazzo De Fraja – 80078 Pozzuoli (NA)

- il provvedimento DG – MU n. 567 del 26/05/2022 (Trasmesso con nota prot.n. 4316 del 21.06.22) con il quale il Dirigente Generale ha conferito al Sottoscritto l'incarico di Direttore del Parco Archeologico dei Campi Flegrei, a decorrere dal 21/06/2022;

Visto

- il Dlgs 42/2004 e s.m.i., recante recante il Codice per i Beni Culturali e per il Paesaggio e ss.mm. ii;
 - il DPCM 171/2014 "Regolamento di organizzazione del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo, degli uffici della diretta collaborazione del Ministro e dell'Organismo indipendente di valutazione della performance, a norma dell'articolo 16, comma 4, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89";
 - il DPCM 169/2019 riorganizzazione del Mibact, degli Uffici di diretta competenza del Ministro e dell'Organismo Indipendente e DM attuativi;
 - il DM 44 del 23/1/2016 di istituzione del Parco, il DM 198 del 9/4/2016 di assegnazione dei siti e il DM 328 del 28/6/2016 di conferimento dell'autonomia speciale;
 - il DM 21 febbraio 2018 "Adozione dei livelli minimi uniformi di qualità per i musei e i luoghi della cultura di appartenenza pubblica e attivazione del Sistema museale nazionale";
 - la Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e ss.mm. ii.;
 - il Dlgs 50/2016 recante Codice dei Contratti Pubblici e ss.mm. ii.;
 - la Legge 14 giugno 2019 n. 55 di conversione con modificazioni del decreto- legge 18 aprile 2019, n. 32, recante disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici, pubblicata su G.U. Serie Generale n. 140 del 17/06/2019 ed entrata in vigore il 18/06/2019;
 - Il decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, così come modificato dalla Legge n. 120 dell'11 settembre 2020, recante le semplificazioni in tema di procedure di affidamento lavori, servizi, forniture;
- il Dlgs 117/2017 recante Codice del Terzo Settore, in particolare:
- l'art. 5 secondo cui tra le attività di interesse generale anche "(...) interventi di tutela e valorizzazione del patrimonio culturale e del paesaggio, ai sensi del decreto legislativo 22 gennaio n. 42 e successive modificazioni" (lett. f);
 - in base all'art. 56 comma 2 del decreto sopra menzionato, le convenzioni possono prevedere esclusivamente il rimborso alle organizzazioni di volontariato e associazioni di promozione sociale delle spese effettivamente sostenute e documentate;
 - l'art. 56 comma 3 secondo cui l'individuazione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale con cui stipulare la convenzione e' fatta nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedure comparative riservate alle medesime e che le amministrazioni procedente pubblica sui propri siti informatici gli atti di indizione dei procedimenti e i relativi provvedimenti finali (...) (art. 56, comma 3 bis);
 - l'art. 18 secondo cui gli enti del terzo settore che si avvalgono di volontari di assicurarli contro gli infortuni e le malattie connessi allo svolgimento dell'attività di volontariato, nonché per la

responsabilità civile verso terzi nel rispetto di specifiche indicazioni definite da apposito Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico;

- l'art. 101 comma 2 secondo cui fino all'operatività del Registro unico nazionale del Terzo settore, continuano ad applicarsi le norme previgenti ai fini e per gli effetti derivanti dall'iscrizione degli enti nei Registri Onlus, Organizzazioni di Volontariato, Associazioni di promozione sociale [...];
- l'art. 101 comma 3 secondo cui il requisito dell'iscrizione al Registro unico nazionale del Terzo settore, nelle more dell'istituzione del Registro medesimo, si intende soddisfatto da parte delle reti associative e degli enti del Terzo settore attraverso la loro iscrizione ad uno dei registri attualmente previsti dalle normative di settore;

Considerato

- che con la pubblicazione "La sicurezza anticrimine nei musei" a cura del Ministero dei beni e delle attività culturali, dell'ICOM Italia e del Nucleo Carabinieri Tutela del Patrimonio Culturale sono accolte favorevolmente le sottoscrizioni di accordi con Associazioni di volontariato a condizione che siano di affiancamento e non in sostituzione delle professionalità interne indispensabili (cfr. pag. 39 – I volontari);

Ritenuto che

- l'Amministrazione, per individuare uno o più soggetti con cui stipulare apposita convenzione avente ad oggetto attività a titolo gratuito finalizzata a promuovere la conoscenza del patrimonio culturale ed archeologico e ad assicurare le migliori condizioni di fruizione pubblica dei luoghi della cultura di competenza di questo Parco, ai sensi dell'art. 56 del D. Lgs. 117/2017 e ss. mm. , ha proceduto ad una manifestazione di interesse, indetta con avviso pubblicato dal giorno 25.06.21 al giorno 10.07.21 sul sito istituzionale del Parco : www.pafleg.it in "Amministrazione trasparente";

- all'esito della procedura comparativa approvata con Determina n 159 del 06 agosto 2021 il Parco ha individuato l'Associazione Nucleo di Volontariato e di Protezione Civile ANC ODV Pozzuoli (Na) – C.F. 96037830633, con sede legale in Pozzuoli ,cap_(80078), nella via Carlo Rosini N° 12/A, regolarmente iscritta nel registro nazionale/regionale al n.560 del 03/11/2020 Diprt 50 Direzione 5 della Giunta della Regione Campania Direzione Generale delle Politiche Sociali e socio Sanitarie e Decreto N° 58 del 01/08/2018 Diprt 50 Direzione 9 della Giunta Regionale della Campania (Protezione Civile) rappresentata dal suo Presidente pro tempore e legale rappresentante, Alfonso Trincone;

- con convenzione Rep. n.12 del 6.08.2021 è stata sottoscritta l'accordo con l'Associazione Nucleo di Volontariato e di Protezione Civile ANC ODV Pozzuoli (Na)

Vista

- la necessità di avvalersi di associazioni/organizzazioni che abbiano una comprovata esperienza nell'ambito della valorizzazione del patrimonio storico- culturale e che possano promuovere una pluralità di attività nell'ambito delle attività di supporto alla vigilanza, all'accoglienza e all'assistenza al pubblico;

- la convenzione rep. n.12 del 6.08.2021, di durata annuale che all'art. 13 stabilisce " *La presente convenzione ha durata di 12 mesi a decorrere dalla data di stipula e potrà essere rinnovata, per uguale periodo, solo previo accordo scritto fra le parti da formalizzarsi almeno 30 giorni prima della scadenza*";

Accertato

– che la condizione prevista dalla norma di cui al D.Lgs. n. 117/2017 sopra indicata ovvero la maggiore convenienza rispetto al ricorso al mercato in quanto l'affidamento in convenzione prevede solo il rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate e pertanto senza margini di profitto;

– che il DM del 21.03.2016 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali che stabilisce quale costo medio orario del lavoro per i soli servizi di vigilanza per il personale dipendente da istituti di vigilanza privata e servizi fiduciari € 16,34;

Dato atto che questa Amministrazione ha sperimentato con esito positivo la collaborazione con la predetta associazione relativamente all'attività di affiancamento e supporto nelle attività di fruizione, accoglienza, vigilanza e informazione al pubblico, con indirizzamento alla visita all'interno del museo, dei monumenti, delle aree e dei parchi archeologici; all'assistenza alle attività di controllo del rispetto delle norme anti - COVID 19, con particolare riguardo al Protocollo operativo del Parco archeologico dei Campi Flegrei avente ad oggetto le misure per il contrasto e il contenimento della diffusione del virus "SARS-CoV-2/COVID19" al fine di garantire condizioni di visita anche in occasione di eventi particolari che hanno visto un maggiore afflusso di visitatori;

Ritenuto opportuno, avvalendosi della possibilità di rinnovo prevista dall'art. 13 della precedente convenzione, proseguire per un altro anno nella collaborazione che è stata valutata positivamente, a fronte della formale volontà dell'Associazione a voler continuare l'attività di collaborazione agli stessi patti e condizioni previste nella precedente convenzione;

Considerato:

- che con nota prot. 5227 del 01.08.22 è stata trasmessa la richiesta della disponibilità per il rinnovo di ulteriori 12 mesi all'Associazione Nucleo di Volontariato e di Protezione Civile ANC ODV Pozzuoli;
- che con nota prot. 5281 del 03.08.22 l'Associazione Nucleo di Volontariato e di Protezione Civile ANC ODV Pozzuoli si è resa disponibile al rinnovo cos' come richiesto;

Dato atto

- che l'ODV, per le attività oggetto di collaborazione, utilizzerà propri soci volontari e che le stesse sono complementari e non sostitutive a quelle di competenza di questo Parco e non interferiranno con quelle di competenza dello stesso e dei propri dipendenti;

- che il Parco riconoscerà all'Associazione suddetta solo un rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate connesse alle attività oggetto della convenzione che trova copertura sul sugli impegni n. 318/2021 e 319/2022 assunti con Determina dirigenziale n 159 del 06 agosto 2021 a valere sul Capitolo 1.2.1.180) ALTRE PRESTAZIONI PROFESSIONALI E SPECIALISTICHE;

Dato atto che:

- vengono escluse interferenze che richiedono la redazione del DUVRI;
- la presente procedura non necessita dell'acquisizione del CIG in quanto non rientra nella disciplina di cui alla Legge n 136/2010;
- sono stati verificati i presupposti e le ragioni di fatto, oltre che le ragioni giuridiche sottese all'adozione del provvedimento;
- è stata verificata la congruità della spesa conseguente al presente provvedimento;

Dato atto con riferimento al presente provvedimento, dell'assenza di incompatibilità o conflitti di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/90 e con riferimento al codice di comportamento e alla legge



MINISTERO
DELLA
CULTURA



Parco archeologico dei Campi Flegrei

anticorruzione; per quanto citato in premessa e in ottemperanza alle motivazioni illustrate in narrativa che si intendono integralmente riportate;

Visto

- il D.P.R. 29 maggio 2003, n. 240 Regolamento concernente il funzionamento amministrativo-contabile e la disciplina del servizio di cassa delle Soprintendenze dotate di autonomia gestionale;
- il D.P.R. 27 febbraio 2003, n. 97, Regolamento concernente l'amministrazione e la contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70;
- il Decreto MiC DG-MU SERV I n. 23 del 11.01.2022, con il quale la Direzione Generale Musei approvava in favore di questo Ente il Bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2022, ai sensi del combinato disposto dell'art. 6 del D.P.R. del 29 maggio 2003 n. 240 e dell'art. 18 c. 3 DPCM 169/2009;
- la Determina Rep. 30 del 30/03/2022 di approvazione della variazione compensativa al Bilancio di previsione 2022 ai sensi dell' art. 20, comma 3, del D.P.R. n. 97/2003 a seguito del nulla osta della Direzione Generale Musei;

Considerato che nelle more dell'approvazione del redigendo regolamento di contabilità, l'attività amministrativo-contabile dell'Ente si svolge nel rispetto dei principi generali di contabilità pubblica, del D.P.R. n. 97 del 27 febbraio 2003 e delle norme fiscali e civilistiche vigenti;

Accertata la copertura finanziaria a valere sugli impegni n. 318/2021 e 319/2022 assunti con Determina dirigenziale n 159 del 06 agosto 2021 sul Capitolo 1.2.1.180) ALTRE ALTRE PRESTAZIONI PROFESSIONALI E SPECIALISTICHE;

DETERMINA

1. di rinnovare per ulteriori 12 mesi la convenzione rep.n. 12 del 6.08.2021 a decorrere dal 7/08/2022 con l'Associazione Nucleo di Volontariato e di Protezione Civile ANC ODV Pozzuoli;
2. di approvare lo schema di convenzione che allegato alla presente ne costituisce parte integrante;
3. di assumere l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento;
4. di numerare ed inserire il presente atto nella raccolta delle Determinine del Direttore del Parco Archeologico dei Campi Flegrei;
5. di pubblicare nella apposita sezione di Amministrazione Trasparente ai sensi del dlgs 33/2013 del sito di questo Istituto.

Visto attestante la copertura finanziaria

Il funzionario Amministrativo
Dott.ssa Maria Salemme

Il DIRETTORE del Parco archeologico dei Campi Flegrei

Dott. Fabio Pagano

Imp. N. 318/2021

Imp. N. 319/2022



MINISTERO
DELLA
CULTURA

parco
archeologico
campi
flegrei

e-mail: pa-fleg@cultura.gov.it; mbac-pa-fleg@mailcert.cultura.gov.it

Rione Terra, Palazzo De Fraja – 80078 Pozzuoli (NA)